**MASTER 2 – Communication politique et institutionnelle**

 2017

Droit des élections, droit du financement de la communication politique

Stéphane Cottin, chargé de mission au cabinet du Secrétaire général du Gouvernement

Mail : stephane.cottin@gmail.com

Site du cours : <http://www.electoral.fr>

* **Contenu du cours**

L'objet du cours est de présenter l'encadrement juridique des élections et de la vie politique en France. En commençant par l'essentiel des aspects juridiques de l'organisation des élections, de l'encadrement de la vie politique et du contentieux électoral, les textes juridiques et l'actualité de la jurisprudence seront analysés, notamment du point de vue de la propagande, du financement des campagnes et du financement des partis politiques.

* **Plan de cours**
1. **Grandes lignes du droit électoral : sources, évolutions des textes et présentation des acteurs.**
2. Contentieux du déroulement des élections : encadrement de la communication politique (la "propagande") et des campagnes électorales.
3. Droit du financement de la vie politique : historique et principes.
4. Principes et histoire du financement des élections, de la communication politique : les comptes de campagne et des partis politiques, la CNCCFP.
5. Le contentieux électoral financier : actualités du contentieux des comptes de campagne et des financements politiques.
6. Le contentieux électoral non financier : la procédure devant les juges concernés et actualités de la jurisprudence.

Bibliographie

* Droit Electoral, Gérard-David Desrameaux, [978-2759033942](https://www.amazon.fr/Droit-Electoral-Desrameaux-Geard-Dav/dp/2759033945/ref%3Dsr_1_1?s=books&ie=UTF8&qid=1504168456&sr=1-1), Studyrama, 2017, 285 p.
* Droit et pratique des élections, Hervé Cauchois, [978-2701319247,](https://www.amazon.fr/Droit-pratique-%C3%A9lections-Herv%C3%A9-Cauchois/dp/2701319242/ref%3Dpd_sbs_14_1?_encoding=UTF8&psc=1&refRID=SHTZQFYM0375C7ZHPS7C) Berger-Levrault, 2017, 400 p.
* Le Conseil constitutionnel, juge électoral, Jean-Pierre Camby, [978-2247163557](https://www.amazon.fr/Conseil-constitutionnel-juge-%C3%A9lectoral-%C3%A9d/dp/2247163556), Dalloz 2017, (Thèmes et commentaires), 336 p.
* Le droit des campagnes électorales, Romain Rambaud, [978-2275046686](https://www.amazon.fr/Droit-campagnes-%C3%A9lectorales-Romain-Rambaud/dp/2275046682/ref%3Dpd_sbs_14_2?_encoding=UTF8&psc=1&refRID=SHTZQFYM0375C7ZHPS7C), LGDJ - Systèmes, 2016, 186 p.
* Le financement de la vie politique - Réglementations, pratiques et effets politiques, Abel François & Eric Phélippeau, [978-2200282196](https://www.amazon.fr/financement-vie-politique-R%C3%A9glementations-politiques/dp/2200282192/ref%3Dpd_sim_14_1?_encoding=UTF8&psc=1&refRID=6N0ME2SES5JSQK0W092K), Armand Colin - U, 2015, 228 p.
* Droit des élections, Laurent Touvet & Yves-Marie Doublet, [978-2717866780](http://www.amazon.fr/Droit-%C3%A9lections-Laurent-Touvet/dp/2717866787), Economica, 2014, 672 p.
* Campagnes électorales - Principes et pratiques de la préparation et de la conduite de campagnes, François Trétarre, Gualino, 2012, 640 p. [978-2297025881](https://www.amazon.fr/Campagnes-%C3%A9lectorales-Principes-pratiques-pr%C3%A9paration/dp/2297025882/ref%3Dsr_1_5?s=books&ie=UTF8&qid=1473253160&sr=1-5&keywords=droit+%C3%A9lectoral)
* Droit Electoral, Bernard Maligner, [978-2729834227](http://www.amazon.fr/Droit-%C3%A9lectoral-Bernard-Maligner/dp/2729834222), Ellipses Marketing 2007, (Cours magistral), 1071 p.
* Les standards européens du droit électoral dans le constitutionnalisme européen (Science et technique de la démocratie n° 39) (2006), 169 p. ; Auteur(s) : Commission de Venise ; ISBN [978-92-871-5909-0](http://www.ladocumentationfrancaise.fr/catalogue/9789287159090/) <http://book.coe.int/ftp/2717.pdf>
* [Code de bonne conduite en matière électorale - Lignes directrices et rapport explicatif (Science et technique de la démocratie n° 34) (2003)](http://book.coe.int/sysmodules/RBS_page/admin/redirect.php?id=36&lang=FR&produit_aliasid=1643) ISBN [978-92-871-5190-2](http://www.ladocumentationfrancaise.fr/catalogue/9789287151902/)
* Octobre 2008 : Le droit électoral (2008); Auteur(s) : Commission de Venise ; ISBN : [978-92-871-6423-0](http://www.ladocumentationfrancaise.fr/catalogue/9789287164230/)
* Droit de suffrage et modes de scrutin, Documents d'études n.1.05 - édition 2008, Pascal Jan, 56 p., [978-2-11-006974-0](http://www.ladocumentationfrancaise.fr/catalogue/9782110069740/)

[Code électoral 2017 - 23e éd.](https://www.amazon.fr/Code-%C3%A9lectoral-2017-23e-%C3%A9d/dp/224716045X/ref%3Dsr_1_2?s=books&ie=UTF8&qid=1473255788&sr=1-2&keywords=code+%C3%A9lectoral" \o "Code électoral 2016 - 22e éd.) Jean-Pierre Camby et Christelle de Gaudemont (anciennement Bernard Maligner), 65 €

Code électoral Broché – 1 mars 2017

978-2110773531

Journaux Officiels

12 €

|  |  |
| --- | --- |
| [Code électoral 2017](http://www.amazon.fr/Code-%C3%A9lectoral-2015-Herv%C3%A9-Cauchois/dp/2701318602/ref%3Dsr_1_3?ie=UTF8&qid=1445844851&sr=8-3&keywords=code+%C3%A9lectoral" \o "Code électoral 2015)6 avril 2017de [Hervé Cauchois](http://www.amazon.fr/Herv%C3%A9-Cauchois/e/B004MT2YLS/ref%3Dsr_ntt_srch_lnk_3?qid=1445844851&sr=8-3)[EUR 19,00](http://www.amazon.fr/Code-%C3%A9lectoral-2015-Herv%C3%A9-Cauchois/dp/2701318602/ref%3Dsr_1_3_twi_pap_1?ie=UTF8&qid=1445844851&sr=8-3&keywords=code+%C3%A9lectoral) | Code électoral commenté 201726 21 mars 2017de Olivier Couvert-Castéra[EUR 55,00](http://www.amazon.fr/Code-%C3%A9lectoral-comment%C3%A9-Olivier-Couvert-Cast%C3%A9ra/dp/2701318599/ref%3Dsr_1_8_twi_pap_1?ie=UTF8&qid=1445844851&sr=8-8&keywords=code+%C3%A9lectoral) |

Les sources du droit électoral et les acteurs du contentieux électoral.

La Constitution

**Article 1** La France est une République indivisible, laïque, démocratique et sociale. Elle assure l'égalité devant la loi de tous les citoyens sans distinction d'origine, de race ou de religion. Elle respecte toutes les croyances. Son organisation est décentralisée.

La loi favorise l'égal accès des femmes et des hommes aux mandats électoraux et fonctions électives, ainsi qu'aux responsabilités professionnelles et sociales.

**Article 3** La souveraineté nationale appartient au peuple qui l'exerce par ses représentants et par la voie du référendum.

Aucune section du peuple ni aucun individu ne peut s'en attribuer l'exercice.

Le suffrage peut être direct ou indirect dans les conditions prévues par la Constitution. Il est toujours universel, égal et secret.

Sont électeurs, dans les conditions déterminées par la loi, tous les nationaux français majeurs des deux sexes, jouissant de leurs droits civils et politiques.

**Article 4** Les partis et groupements politiques concourent à l'expression du suffrage. Ils se forment et exercent leur activité librement. Ils doivent respecter les principes de la souveraineté nationale et de la démocratie.

Ils contribuent à la mise en oeuvre du principe énoncé au second alinéa de l'article 1er dans les conditions déterminées par la loi.

La loi garantit les expressions pluralistes des opinions et la participation équitable des partis et groupements politiques à la vie démocratique de la Nation.

**Article 6** Le Président de la République est élu pour cinq ans au suffrage universel direct.

Nul ne peut exercer plus de deux mandats consécutifs.

Les modalités d'application du présent article sont fixées par une loi organique.

**Article 7** Le Président de la République est élu à la majorité absolue des suffrages exprimés. Si celle-ci n'est pas obtenue au premier tour du scrutin, il est procédé, le quatorzième jour suivant, à un second tour. Seuls peuvent s'y présenter les deux candidats qui, le cas échéant après retrait de candidats plus favorisés, se trouvent avoir recueilli le plus grand nombre de suffrages au premier tour. (…)

**Article 58** Le Conseil constitutionnel veille à la régularité de l'élection du Président de la République.

Il examine les réclamations et proclame les résultats du scrutin.

**Article 59** Le Conseil constitutionnel statue, en cas de contestation, sur la régularité de l'élection des députés et des sénateurs.

**Article 60** Le Conseil constitutionnel veille à la régularité des opérations de référendum prévues aux [articles 11](http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexteArticle.do;jsessionid=83F839C4610E827892756C3E96C52DE7.tpdjo03v_1?cidTexte=JORFTEXT000000571356&idArticle=LEGIARTI000006527470&dateTexte=&categorieLien=cid) et [89](http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexteArticle.do;jsessionid=83F839C4610E827892756C3E96C52DE7.tpdjo03v_1?cidTexte=JORFTEXT000000571356&idArticle=LEGIARTI000006527639&dateTexte=&categorieLien=cid) et au [titre XV](http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do;jsessionid=83F839C4610E827892756C3E96C52DE7.tpdjo03v_1?cidTexte=JORFTEXT000000571356&idSectionTA=LEGISCTA000006095838&dateTexte=&categorieLien=cid). Il en proclame les résultats.

**Article 88-3** Sous réserve de réciprocité et selon les modalités prévues par le Traité sur l'Union européenne signé le 7 février 1992, le droit de vote et d'éligibilité aux élections municipales peut être accordé aux seuls citoyens de l'Union résidant en France. Ces citoyens ne peuvent exercer les fonctions de maire ou d'adjoint ni participer à la désignation des électeurs sénatoriaux et à l'élection des sénateurs. Une loi organique votée dans les mêmes termes par les deux assemblées détermine les conditions d'application du présent article.

Les acteurs

* Les électeurs, les candidats, les élus, les partis politiques, les assemblées d'élus (fonctionnaires et collaborateurs)
* Les organisateurs d'élection, les commissions de contrôles, les observateurs
* Les juges (judiciaires - juridictions civiles et pénales, administratifs, constitutionnels, comptables, internationaux)
* Les contrôleurs non juridictionnels : les commissions administratives = CNCCFP, HATVP
* Les financiers : les mandataires financiers, les experts comptables
* Les "payeurs" : gestionnaires budgétaires LOLF Programme 232 "Vie politique, cultuelle et associative"

<https://www.performance-publique.budget.gouv.fr/sites/performance_publique/files/farandole/ressources/2017/pap/pdf/DBGPGMPGM232.pdf>.

Circulaires

* 24/03/2017, NOR JUSC1709622C & JUSC1711261C Circulaire du 24 mars 2017 (modifiée 12 avril 2017) relative à l'élection du Président de la République, aux élections législatives, à l'établissement des procurations, à l'inscription sur les listes électorales et aux permanences dans les tribunaux d'instance <http://circulaire.legifrance.gouv.fr/pdf/2017/04/cir_42009.pdf> et <http://circulaire.legifrance.gouv.fr/pdf/2017/04/cir_42092.pdf>
* 31/01/2017, NOR INTA1701970C Election présidentielle : Envoi des formulaires de présentation d'un candidat <http://circulaire.legifrance.gouv.fr/pdf/2017/01/cir_41766.pdf>
* 22/06/2016, NOR INTA1603608C, Organisation d'élections primaires par les partis politiques <http://circulaire.legifrance.gouv.fr/pdf/2016/03/cir_40630.pdf>
* 13/03/2014, NOR INTA1405029C Election et mandat des assemblées et des exécutifs municipaux et communautaires <http://circulaire.legifrance.gouv.fr/pdf/2014/06/cir_38393.pdf>
* **02/05/2012, NOR IOCA1222534C Organisation matérielle et déroulement de l'élection des députés de juin 2012.** [**http://circulaires.legifrance.gouv.fr/pdf/2012/05/cir\_35180.pdf**](http://circulaires.legifrance.gouv.fr/pdf/2012/05/cir_35180.pdf)
* 08/02/2012 NOR IOCA1202676C Organisation matérielle et déroulement de l'élection du Président de la République. <http://circulaires.legifrance.gouv.fr/pdf/2012/02/cir_34611.pdf>
* 12/03/2009 n° 5371/SG [Instructions aux membres du Gouvernement à l'approche de l'élection des représentants au Parlement européen](http://www.circulaires.gouv.fr/pdf/2009/05/cir_25659.pdf)
* 21/07/2008 NOR INTA0800137C [Organisation des élections sénatoriales du 21 septembre 2008.](http://www.circulaires.gouv.fr/pdf/2009/04/cir_21462.pdf)
* 02/06/2008 NOR INTA0800113C [Désignation des délégués des conseils municipaux et de leurs suppléants en vue de l'élection des sénateurs.](http://www.circulaires.gouv.fr/pdf/2009/04/cir_21504.pdf)
* 01/02/2008 INTA0800023C [Utilisation des machines à voter à l'occasion des élections municipales et cantonales des 9 et 16 mars 2008.](http://www.circulaires.gouv.fr/pdf/2009/04/cir_17886.pdf)
* 01/02/2008 NOR INTA0800024C [Organisation matérielle et déroulement des élections municipales et cantonales des 9 et 16 mars 2008.](http://www.circulaires.gouv.fr/pdf/2009/04/cir_9344.pdf)
* 17/01/2008 NOR INTA0800009C [Sectionnement électoral et conséquences électorales de la création d'une commune associée.](http://www.circulaires.gouv.fr/pdf/2009/04/cir_13697.pdf)
* **20/12/2007 NOR INTA0700123C** [**Circulaire relative au déroulement des opérations électorales lors des élections au suffrage universel direct.**](http://www.circulaires.gouv.fr/pdf/2009/04/cir_3785.pdf)
* 27/12/2006 NOR INTA0600118C [Elections législatives de 2007 - Détermination des plafonds de dépenses électorales par circonscription](http://www.circulaires.gouv.fr/pdf/2009/04/cir_3990.pdf)
* 05/01/2004 n° DPACI/RES/2004/01 [Traitement et conservation des archives relatives aux élections politiques postérieures à 1945](http://www.circulaires.gouv.fr/pdf/2009/04/cir_207.pdf)
* 30/12/2003 NOR INTA0300132C [Limitation du cumul des mandats et des fonctions électives.](http://www.circulaires.gouv.fr/pdf/2009/04/cir_20776.pdf)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  | Bloc de constitutionalité (Constitution + DDHC…) |  |  | Traités internationaux |  |
|  |  |  | Lois organiquesLois simples |  | Code Partie LOCode Partie L |
|  |  | Décrets en Conseil des ministres ' ' en Conseil d'Etat, ' ' simples | Code Parties R\* et D\*Code Partie RCode Partie D |
|  | Arrêtés ((inter-)ministériels, préfectoraux, (inter-)communaux) |  |
| Circulaires et instructions (+ mémento, guides, formulaires et notices…) |

Pour mémoire, plan du Code électoral actuel (à jour sur <http://codes.droit.org/CodV3/electoral.pdf> )

# Partie législative

## Livre Ier : Election des députés, des conseillers généraux et des conseillers municipaux

### Titre Ier : Dispositions communes à l'élection des députés, des conseillers généraux et des conseillers municipaux

### Titre II : Dispositions spéciales à l'élection des députés

### Titre III : Dispositions spéciales à l'élection des conseillers départementaux et durée du mandat des conseillers

### Titre IV : Dispositions spéciales à l'élection des conseillers municipaux et des membres du Conseil de Paris

### Titre V : Dispositions spéciales à l'élection des conseillers communautaires

## Livre II : Election des sénateurs des départements

### Titre Ier : Composition du Sénat et durée du mandat des sénateurs

### Titre II : Composition du collège électoral

### Titre III : Désignation des délégués des conseils municipaux

### Titre III bis : Désignation des délégués de l'assemblée de Corse

### Titre IV : Election des sénateurs

### Titre V : Conditions d'application

### Titre VI : Dispositions pénales

## Livre III : Dispositions spécifiques aux députés élus par les Français établis hors de France

## Livre IV : Election des conseillers régionaux et des conseillers à l'Assemblée de Corse

## Livre V : Dispositions applicables à la Nouvelle-Calédonie, à la Polynésie française et aux îles Wallis et Futuna

## Livre VI : Dispositions particulières à Mayotte, à Saint-Barthélémy, à Saint-Martin et à Saint-Pierre-et-Miquelon

## Livre VI bis : Election des conseillers à l'assemblée de Guyane et des conseillers à l'assemblée de Martinique

## Livre VI ter : Dispositions applicables aux opérations référendaires

## Livre VII : Dispositions applicables aux consultations organisées en application des articles 72-4 et 73 de la Constitution

## Livre VIII : Commission prévue par l'article 25 de la Constitution

## Livre IX : Dispositions finales

# Partie réglementaire

## Livre Ier : Election des députés, des conseillers généraux et des conseillers municipaux des départements

## Livre II : Election des sénateurs des départements

## Livre III : Dispositions spécifiques aux députés élus par les Français établis hors de France

## Livre IV : Election des conseillers régionaux et des conseillers à l'Assemblée de Corse

## Livre V : Dispositions applicables à la Nouvelle-Calédonie, à la Polynésie française et aux îles Wallis et Futuna

## Livre VI : Dispositions particulières à Mayotte, Saint-Barthélemy, Saint-Martin et Saint-Pierre-et-Miquelon

## Livre VI bis : Election des conseillers à l'assemblée de Guyane et des conseillers à l'assemblée de Martinique