

**Master 2**

**Communication Politique et Institutionnelle**

2017

Droit des élections, droit du financement de la communication politique

Mail : [stephane.cottin@gmail.com](mailto:stephane.cottin@gmail.com)

Site du cours : <http://www.electoral.fr>

1. **Droit du financement de la vie politique : historique et principes.**

Sources web :

Site de la CNCCFP : <http://www.cnccfp.fr/>

# Le rôle de la commission - campagnes électorales.

* contrôler les comptes de campagne des candidats aux élections européennes, législatives, régionales, cantonales, municipales, territoriales et provinciales (0utre-Mer) dans les circonscriptions de plus de 9000 habitants ;
* demander, le cas échéant, à des officiers de police judiciaire de procéder à toute investigation jugée nécessaire pour l'exercice de sa mission ([article L. 52-14](http://www.cnccfp.fr/index.php?art=5)) ;
* approuver, réformer, rejeter les comptes examinés après une procédure contradictoire et également constater le non dépôt ou le dépôt hors-délai des comptes par les candidats ;
* saisir le juge de l'élection lorsque le compte de campagne a été rejeté, n'a pas été déposé ou déposé hors-délai ou s'il fait apparaître après réformation un dépassement du plafond des dépenses électorales ([article L. 118-3](http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?idArticle=LEGIARTI000006353280&idSectionTA=LEGISCTA000006148462&cidTexte=LEGITEXT000006070239&dateTexte=)) ;
* transmettre au procureur de la République compétent tout dossier pour lequel des irrégularités de nature à contrevenir aux dispositions des articles L. 52-4 à L. 52-13 et L. 52-16 du [Code électoral](http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?idArticle=&idSectionTA=LEGISCTA000006148454&cidTexte=LEGITEXT000006070239&dateTexte=) auraient été relevées (notamment pour les infractions en matière de don et pour des dépenses pouvant être qualifiées d'« achat de suffrage » faisant encourir des peines pouvant aller jusqu'à deux ans de prison (article [L. 106](http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?idArticle=LEGIARTI000006353253&idSectionTA=LEGISCTA000006148461&cidTexte=LEGITEXT000006070239&dateTexte=) et article [L. 108](http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?idArticle=LEGIARTI000006353259&idSectionTA=LEGISCTA000006148461&cidTexte=LEGITEXT000006070239&dateTexte=)) ;
* arrêter le montant du remboursement forfaitaire dû par l'État ;
* fixer, dans tous les cas où un dépassement du plafond des dépenses électorales a été constaté par une décision de la commission, une somme égale au montant du dépassement que le candidat est tenu de verser au Trésor public (article [L. 52-15](http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?idArticle=LEGIARTI000006353148&idSectionTA=LEGISCTA000006148459&cidTexte=LEGITEXT000006070239&dateTexte=)) ;
* déposer sur le bureau des assemblées, dans l'année qui suit des élections générales auxquelles sont applicables les dispositions de l'article L. 52-4, un rapport retraçant le bilan de son action et comportant toutes les observations que la commission juge utile de formuler ([article L. 52-18](http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?idArticle=LEGIARTI000006353152&idSectionTA=LEGISCTA000006148459&cidTexte=LEGITEXT000006070239&dateTexte=)) ;
* assurer la publication au Journal officiel des comptes de campagne dans une forme simplifiée ([article L. 52-12 alinéa 4](http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?idArticle=LEGIARTI000006353143&idSectionTA=LEGISCTA000006148459&cidTexte=LEGITEXT000006070239&dateTexte=)).

# Le rôle de la commission - partis politiques.

* constater le respect ou le manquement des obligations comptables et financières des partis politiques relevant de la [loi du 11 mars 1988](http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=LEGITEXT000006069061&dateTexte=20080117) relative à la transparence financière de la vie politique ;
* demander aux partis politiques, le cas échéant, communication de toutes les pièces comptables et de tous les justificatifs nécessaires au bon accomplissement de sa mission de contrôle ;
* assurer la publication sommaire des comptes des partis au Journal officiel de la République française ;
* donner ou retirer l'agrément aux associations de financement des partis ;
* éditer des reçus détachés de formules numérotées destinés aux mandataires des partis politiques ;
* vérifier lors de l'examen des souches des formules et des justificatifs de recettes des  mandataires l'absence d'irrégularité au regard de la loi du 11 mars 1988 précitée ;
* authentifier sur demande des agents des impôts les justificatifs des dons et communiquer à l'administration des impôts les infractions qu'elle relève en ce qui concerne la déductibilité des dons.

Vie-publique <http://www.vie-publique.fr/decouverte-institutions/institutions/approfondissements/lois-financement-campagnes.html>

Fiche de synthèse AN : <http://www2.assemblee-nationale.fr/decouvrir-l-assemblee/role-et-pouvoirs-de-l-assemblee-nationale/le-depute/le-financement-de-la-vie-politique-partis-et-campagnes-electorales>

**Loi n° 88-227 du 11 mars 1988 relative à la transparence financière de la vie politique.**

**(dernière modification LOI n° 2015-1703 du 21 décembre 2015 visant à pénaliser l'acceptation par un parti politique d'un financement par une personne morale)**

**(descripteur SARDE :** [**https://www.legifrance.gouv.fr/affichSarde.do?reprise=true&page=1&idSarde=SARDOBJT000007105271&ordre=null&nature=null&g=ls**](https://www.legifrance.gouv.fr/affichSarde.do?reprise=true&page=1&idSarde=SARDOBJT000007105271&ordre=null&nature=null&g=ls) **)**

**Décret n° 2017-251 du 27 février 2017 pris pour l'application des articles 9 et 9-1 de la loi n° 88-227 du 11 mars 1988 modifiée relative à la transparence financière de la vie politique** <https://www.legifrance.gouv.fr/eli/decret/2017/2/27/INTA1703630D/jo/texte>

Le montant des aides attribuées aux partis et groupements politiques en application des articles [9](https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexteArticle.do?cidTexte=JORFTEXT000000321646&idArticle=LEGIARTI000006355304&dateTexte=&categorieLien=cid) et [9-1](https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexteArticle.do?cidTexte=JORFTEXT000000321646&idArticle=LEGIARTI000006355312&dateTexte=&categorieLien=cid) de la loi du 11 mars 1988 susvisée est fixé pour l'année 2017 à 63 098 274,96 euros (pour mémoire : 2016 à 63 101 868,14 euros.)  
Le montant de la première fraction des aides attribuées aux partis et groupements politiques visés aux [deuxième et troisième alinéas de l'article 9 de la loi du 11 mars 1988 précitée](https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexteArticle.do?cidTexte=JORFTEXT000000321646&idArticle=LEGIARTI000006355304&dateTexte=&categorieLien=cid) est fixé à 28 762 938,96 (2016 : 28 766 533,14 euros.) (soit 1,41 € la voix)  
Le montant de la seconde fraction des aides attribuées aux partis et groupements politiques visés au sixième alinéa de l'article 9 de la loi du 11 mars 1988 susmentionnée est fixé à 34 335 336 euros. (soit 37 731,14 € l'élu)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Voix** | **Hommes** | **Femmes** | **Écart %** | **Financement 2017** | **Perte** |
| PS | 7 952 895 | 305 | 226 | 14,88% | 10 028 453,35 € | 1 259 535,47 € |
| Les Républicains | 6 788 077 | 377 | 129 | 49,01% | 6 093 089,31 € | 3 541 608,16 € |
| FN | 3 524 268 | 293 | 281 | 2,09% | 4 923 759,19 € | 78 431,56 € |
| EELV | 1 470 444 | 239 | 233 | 1,27% | 2 087 083,44 € | -0,00 € |
| PCF | 1 359 530 | 212 | 206 | 1,44% | 1 929 656,99 € | 0,00 € |
| Union des radicaux, centristes, indépendants et démocrates | 728 878 | 85 | 67 | 11,84% | 942 654,08 € | 91 883,24 € |
| PRG | 441 757 | 48 | 28 | 26,32% | 503 258,37 € | 123 752,06 € |
| Nouveau Centre / PSLE | 457 442 | 62 | 36 | 26,53% | 520 080,94 € | 129 192,08 € |
| Le Centre pour la France | 436 470 | 216 | 129 | 25,22% | 502 338,80 € | 117 167,49 € |
| Forces de gauche | 405 874 | 76 | 58 | 13,43% | 510 843,12 € | 57 231,39 € |
| Debout la France | 152 346 | 140 | 158 | 6,04% | 206 437,40 € | 9 795,80 € |
| L'alliance écologiste indépendante | 114 095 | 208 | 143 | 18,52% | 139 449,55 € | 22 491,87 € |
| Le Trèfle | 70 600 | 62 | 77 | 10,79% | 92 096,29 € | 8 110,24 € |

<http://blogs.lexpress.fr/cuisines-assemblee/2013/05/28/les-aides-publiques-des-partis-politiques/>

*Pierre Januel*

**Décret n° 2013-430 du 27 mai 2013 pris pour l'application des articles 9 et 9-1 de la loi n° 88-227 du 11 mars 1988 modifiée relative à la transparence financière de la vie politique**

La [loi n° 88-227 du 11 mars 1988](https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000321646&categorieLien=cid) modifiée relative à la transparence financière de la vie politique pose le principe d'un financement public des partis et groupements politiques. Le montant de cette aide publique est partagé en deux fractions égales. La première fraction est répartie entre les partis et groupements politiques en fonction du nombre de suffrages qu'ils ont obtenus lors du dernier renouvellement de l'Assemblée nationale. Le montant de cette fraction est minoré pour les formations politiques qui n'ont pas respecté l'obligation de parité des candidatures lors de ce renouvellement. La seconde fraction, spécifiquement destinée au financement des partis et groupements politiques représentés au Parlement, est répartie en fonction du nombre de parlementaires ayant déclaré se rattacher à chacun d'entre eux au cours du mois de novembre 2012.

La première moitié permet de financer tous les partis politiques dont 50 candidat-e-s ont obtenus plus d’1%, [soustrait d’amendes si le parti en question n’a pas présenté autant d’hommes que de femmes](http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexteArticle.do;jsessionid=53F74C0E906120477375C543987BB01B.tpdjo08v_3?idArticle=LEGIARTI000020627993&cidTexte=JORFTEXT000000321646&dateTexte=20130528&categorieLien=id) (un écart de 2% est toléré, pour notamment prendre en compte des éventuelles invalidations). Chaque voix rapporte alors 1,57 € de financement par an. Les partis politiques ultra-marins ne sont pas astreint au seuil des 50 candidat-e-s ayant obtenus 1%.

La seconde est fonction du nombre de député-e-s ou de sénateur/rices se rattachant à chaque parti politique.