

**Master 2**

**Communication Politique et Institutionnelle**

2019

Droit des élections, droit du financement de la communication politique

Mail : [stephane.cottin@gmail.com](mailto:stephane.cottin@gmail.com)

Site du cours : <http://www.electoral.fr>

1. **Droit du financement de la vie politique : historique et principes.**

Sources web :

Site de la CNCCFP : <http://www.cnccfp.fr/>

# Le rôle de la commission - campagnes électorales.

* contrôler les comptes de campagne des candidats aux élections européennes, législatives, régionales, cantonales, municipales, territoriales et provinciales (Outre-Mer) dans les circonscriptions de plus de 9000 habitants ;
* demander, le cas échéant, à des officiers de police judiciaire de procéder à toute investigation jugée nécessaire pour l'exercice de sa mission ([article L. 52-14](http://www.cnccfp.fr/index.php?art=5)) ;
* approuver, réformer, rejeter les comptes examinés après une procédure contradictoire et également constater le non dépôt ou le dépôt hors-délai des comptes par les candidats ;
* saisir le juge de l'élection lorsque le compte de campagne a été rejeté, n'a pas été déposé ou déposé hors-délai ou s'il fait apparaître après réformation un dépassement du plafond des dépenses électorales ([article L. 118-3](http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?idArticle=LEGIARTI000006353280&idSectionTA=LEGISCTA000006148462&cidTexte=LEGITEXT000006070239&dateTexte=)) ;
* transmettre au procureur de la République compétent tout dossier pour lequel des irrégularités de nature à contrevenir aux dispositions des articles L. 52-4 à L. 52-13 et L. 52-16 du [Code électoral](http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?idArticle=&idSectionTA=LEGISCTA000006148454&cidTexte=LEGITEXT000006070239&dateTexte=) auraient été relevées (notamment pour les infractions en matière de don et pour des dépenses pouvant être qualifiées d'« achat de suffrage » faisant encourir des peines pouvant aller jusqu'à deux ans de prison (article [L. 106](http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?idArticle=LEGIARTI000006353253&idSectionTA=LEGISCTA000006148461&cidTexte=LEGITEXT000006070239&dateTexte=) et article [L. 108](http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?idArticle=LEGIARTI000006353259&idSectionTA=LEGISCTA000006148461&cidTexte=LEGITEXT000006070239&dateTexte=)) ;
* arrêter le montant du remboursement forfaitaire dû par l'État ;
* fixer, dans tous les cas où un dépassement du plafond des dépenses électorales a été constaté par une décision de la commission, une somme égale au montant du dépassement que le candidat est tenu de verser au Trésor public (article [L. 52-15](http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?idArticle=LEGIARTI000006353148&idSectionTA=LEGISCTA000006148459&cidTexte=LEGITEXT000006070239&dateTexte=)) ;
* déposer sur le bureau des assemblées, dans l'année qui suit des élections générales auxquelles sont applicables les dispositions de l'article L. 52-4, un rapport retraçant le bilan de son action et comportant toutes les observations que la commission juge utile de formuler ([article L. 52-18](http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?idArticle=LEGIARTI000006353152&idSectionTA=LEGISCTA000006148459&cidTexte=LEGITEXT000006070239&dateTexte=)) ;
* assurer la publication au Journal officiel des comptes de campagne dans une forme simplifiée ([article L. 52-12 alinéa 4](http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?idArticle=LEGIARTI000006353143&idSectionTA=LEGISCTA000006148459&cidTexte=LEGITEXT000006070239&dateTexte=)).

# Le rôle de la commission - partis politiques.

* constater le respect ou le manquement des obligations comptables et financières des partis politiques relevant de la [loi du 11 mars 1988](http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=LEGITEXT000006069061&dateTexte=20080117) relative à la transparence financière de la vie politique ;
* demander aux partis politiques, le cas échéant, communication de toutes les pièces comptables et de tous les justificatifs nécessaires au bon accomplissement de sa mission de contrôle ;
* assurer la publication sommaire des comptes des partis au Journal officiel de la République française ;
* donner ou retirer l'agrément aux associations de financement des partis ;
* éditer des reçus détachés de formules numérotées destinés aux mandataires des partis politiques ;
* vérifier lors de l'examen des souches des formules et des justificatifs de recettes des  mandataires l'absence d'irrégularité au regard de la loi du 11 mars 1988 précitée ;
* authentifier sur demande des agents des impôts les justificatifs des dons et communiquer à l'administration des impôts les infractions qu'elle relève en ce qui concerne la déductibilité des dons.

Vie-publique <https://www.vie-publique.fr/fiches/24004-comment-les-partis-politiques-sont-ils-finances>

Fiche de synthèse AN : <http://www2.assemblee-nationale.fr/decouvrir-l-assemblee/role-et-pouvoirs-de-l-assemblee-nationale/le-depute/le-financement-de-la-vie-politique-partis-et-campagnes-electorales>

**Loi n° 88-227 du 11 mars 1988 relative à la transparence financière de la vie politique.**

**(dernière modification LOI n° 2015-1703 du 21 décembre 2015 visant à pénaliser l'acceptation par un parti politique d'un financement par une personne morale)(descripteur SARDE :** [**https://www.legifrance.gouv.fr/affichSarde.do?reprise=true&page=1&idSarde=SARDOBJT000007105271&ordre=null&nature=null&g=ls**](https://www.legifrance.gouv.fr/affichSarde.do?reprise=true&page=1&idSarde=SARDOBJT000007105271&ordre=null&nature=null&g=ls) **)**

**Décret n° 2019-111 du 19 février 2019 pris pour l'application des articles 8, 9 et 9-1 de la loi n° 88-227 du 11 mars 1988 modifiée relative à la transparence financière de la vie politique** [**https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000038143963**](https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000038143963)

**Décret n° 2018-877 du 11 octobre 2018 pris pour l'application des articles 8, 9 et 9-1 de la loi n° 88-227 du 11 mars 1988 modifiée relative à la transparence financière de la vie politique** [**https://www.legifrance.gouv.fr/eli/decret/2018/10/11/2018-877/jo/texte**](https://www.legifrance.gouv.fr/eli/decret/2018/10/11/2018-877/jo/texte)

**(pour mémoire 2017 = Décret n° 2017-251 du 27 février 2017 pris pour l'application des articles 9 et 9-1 de la loi n° 88-227 du 11 mars 1988 modifiée relative à la transparence financière de la vie politique** [**https://www.legifrance.gouv.fr/eli/decret/2017/2/27/INTA1703630D/jo/texte**](https://www.legifrance.gouv.fr/eli/decret/2017/2/27/INTA1703630D/jo/texte) **)**

Le montant des aides attribuées aux partis et groupements politiques en application des articles [9](https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexteArticle.do?cidTexte=JORFTEXT000000321646&idArticle=LEGIARTI000006355304&dateTexte=&categorieLien=cid) et [9-1](https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexteArticle.do?cidTexte=JORFTEXT000000321646&idArticle=LEGIARTI000006355312&dateTexte=&categorieLien=cid) de la loi du 11 mars 1988 susvisée est fixé pour l'année **2019 à 66 159 443,61 euros** (pour mémoire, 2018 à 66 190 046,49 euros ; 2017 à 63 098 274,96 euros ;2016 à 63 101 868,14 euros.)  
Le montant de la première fraction des aides attribuées aux partis et groupements politiques visés aux [deuxième et troisième alinéas de l'article 9 de la loi du 11 mars 1988 précitée](https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexteArticle.do?cidTexte=JORFTEXT000000321646&idArticle=LEGIARTI000006355304&dateTexte=&categorieLien=cid) est fixé à 32 083 942,58 (2018 : 32 078 393,43 euros ; 2017 : 28 762 938,96 euros ; 2016 : 28 766 533,14 euros.) (soit **1,544 € la voix** 32 083 942,58 / 20.768.950 si tous les partis avaient présentés autant d'hommes que de femmes, mais avec le jeu des régulations, cela fait en réalité **1,64 € la voix** pour les partis "vertueux")  
Le montant de la seconde fraction des aides attribuées aux partis et groupements politiques visés au sixième alinéa de l'article 9 de la loi du 11 mars 1988 susmentionnée est fixé à 34 075 501,03 euros (soit 34075501,09/918 élus rattachés (575 d + 343 s, manquent 2 députés et 5 sénateurs) = 37 119,28 € (en 2018, 37 280,50 €, en 2017 37 731,14 € l'élu)

PARTIS ET GROUPEMENTS POLITIQUES BÉNÉFICIAIRES DE LA PREMIÈRE FRACTION DE L'AIDE PUBLIQUE POUR 2019 COMPTE TENU DE CORRECTIONS APPORTÉES SUR LE CALCUL DE LA PREMIÈRE FRACTION VERSÉE EN 2018

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. - PARTIS ET GROUPEMENTS POLITIQUES  ayant présenté des candidats dans au moins 50 circonscriptions (métropole)** | **NOMBRE  de voix prises en compte** | **NOMBRE  de candidats femmes** | **NOMBRE  de candidats hommes** | **MONTANT  de la modulation parité** | **RÉPARTITION  première fraction de l'aide publique 2019 compte tenu de la modulation parité** |
| EN MARCHE ! | 6 152 527 | 228 | 220 | - € | 10 088 375,57 € |
| FRONT NATIONAL (devenu RASSEMBLEMENT NATIONAL) | 2 973 612 | 279 | 290 | - € | 4 875 868,83 € |
| LES RÉPUBLICAINS | 3 478 875 | 182 | 278 | 1 785 711,10 € | 3 918 643,81 € |
| LA FRANCE INSOUMISE | 2 438 734 | 262 | 285 | 252 210,94 € | 3 746 611,74 € |
| PARTI SOCIALISTE | 1 594 942 | 179 | 183 | - € | 2 615 246,37 € |
| MOUVEMENT DÉMOCRATE | 1 120 897 | 42 | 43 | - € | 1 837 948,85 € |
| EUROPE ÉCOLOGIE LES VERTS | 773 738 | 227 | 228 | - € | 1 268 707,89 € |
| UNION DES DÉMOCRATES, RADICAUX ET LIBÉRAUX | 635 204 | 80 | 79 | - € | 1 041 551,95 € |
| PARTI COMMUNISTE FRANCAIS | 634 340 | 217 | 225 | - € | 1 040 135,23 € |
| DEBOUT LA FRANCE | 247 480 | 180 | 188 | 13 232,48 € | 392 563,57 € |
| RÉGIONS ET PEUPLES SOLIDAIRES | 167 838 | 100 | 98 | - € | 275 206,06 € |
| PARTI RADICAL DE GAUCHE | 140 156 | 40 | 40 | - € | 260 549,98 € |
| LUTTE OUVRIÈRE | 158 866 | 276 | 275 | - € | 260 494,57 € |
| LA FRANCE QUI OSE | 90 270 | 74 | 101 | 34 255,33 € | 113 761,53 € |
| ALLIANCE ÉCOLOGISTE INDÉPENDANTE | 97 792 | 121 | 192 | 54 560,24 € | 105 790,53 € |
| PARTI ANIMALISTE | 63 679 | 91 | 56 | 37 291,16 € | 67 124,10 € |
| Sous total I | 20 768 950 | 2 578 | 2 781 | 2 177 261,25 € | 31 908 580,58 € |

<http://blogs.lexpress.fr/cuisines-assemblee/2013/05/28/les-aides-publiques-des-partis-politiques/> *Pierre Januel*